

Projekt

UCHWAŁA
RADY POWIATU W BIELSKU-BIAŁEJ

z dnia 2020 r.

w sprawie rocznego programu współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 22 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 roku poz. 920) oraz art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1057)

Rada Powiatu w Bielsku-Białej
uchwała co następuje:

§ 1. Roczny program współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2021 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Bielsku-Białej.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej, w miesięczniku „Mój Powiat” oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Powiatu w Bielsku-Białej

z dnia.....2020 r.

**Roczny program współpracy Powiatu Bielskiego
z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021**

**Rozdział 1.
Postanowienia ogólne**

§ 1. Podstawą Programu Współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021, zwanego dalej „Programem” jest art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. 2020, poz. 1057).

§ 2. 1. Program określa:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) zakres przedmiotowy programu;
- 4) formy współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 5) priorytetowe zadania publiczne realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

§ 3. 1. Ilekroć w programie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020, poz.1057);
- 2) powiecie – rozumie się przez to Powiat Bielski;
- 3) organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 4) programie – należy przez to rozumieć program współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2021;
- 5) działalność pożytku publicznego - należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną prowadzoną przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych określonych w art. 3 ustawy;
- 6) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ustawy;
- 7) dotacji – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 869 z późn. zm.);
- 8) zadaniach publicznych – należy przez to rozumieć zadania publiczne określone w przepisach art. 4 ustawy.

Rozdział 2.

Cel główny i cele szczegółowe programu

§ 4. 1. Celem głównym programu jest kształtowanie demokratycznego ładu społecznego w środowisku lokalnym, poprzez budowanie partnerstwa między powiatem i organizacjami pozarządowymi, a w efekcie skuteczniejsze i efektywniejsze definiowanie potrzeb społecznych oraz ich efektywniejsze zaspokajanie przez wspólną realizację konkretnych zadań publicznych.

2. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) efektywne wykorzystanie społecznej aktywności w zaspokajaniu zbiorowych potrzeb i podnoszeniu poziomu życia mieszkańców powiatu;
- 2) udzielanie przez władze powiatu pomocy wartościowym przedsięwzięciom organizacji poprzez stworzenie systemu stałej partnerskiej współpracy władz powiatu z organizacjami;
- 3) uzyskanie przez władze powiatu pomocy ze strony organizacji, poprzez uzupełnianie działań powiatu działaniami komplementarnymi organizacji;
- 4) umocnienie lokalnych działań, stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych;
- 5) poprawa jakości życia mieszkańców powiatu poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 6) poprawa jakości usług publicznych powiatu;
- 7) wypracowanie rocznego modelu lokalnej współpracy pomiędzy organizacjami pozarządowymi a powiatem;
- 8) efektywne i skuteczne realizowanie zadań publicznych wspólnie z organizacjami pozarządowymi zgodnie z zasadą subsydiarności;
- 9) umacnianie podmiotowości mieszkańców powiatu;
- 10) usprawnienie komunikacji władz powiatu z opinią lokalnej społeczności.

Rozdział 3.

Zasady współpracy z organizacjami pozarządowymi

§ 5. 1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi prowadzona jest z poszanowaniem zasad pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasada pomocniczości i suwerenności stron oznacza, że powiat, respektując odrębność i suwerenność organizacji pozarządowych, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z tymi organizacjami, a także wspiera ich działalność oraz umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie.

3. Zasada partnerstwa oznacza, że organizacje pozarządowe – na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz według trybu wynikającego z odrębnych przepisów – uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywaniu zadań publicznych.

4. Zasada efektywności oznacza, iż powiat przy zleceniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji z zachowaniem wymogów określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

5. Zasada uczciwej konkurencji i jawności oznacza, że powiat udostępnia współpracującym organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych w tym zakresie przez jednostki podległe lub nadzorowane przez powiat, wraz z informacją o sposobie obliczania tych kosztów, tak aby możliwe było ich porównanie z kosztami realizacji analogicznych zadań przez inne instytucje i osoby.

Rozdział 4.

Okres i sposób realizacji programu oraz formy współpracy z organizacjami pozarządowymi

§ 6. 1. Program będzie realizowany od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.

2. Cele programu realizowane są przez:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) tworzenie aktów prawa miejscowego uwzględniających stanowiska i opinie organizacji pozarządowych;
- 3) wsparcie merytoryczne i finansowe działalności organizacji pozarządowych;
- 4) wymianę wiedzy i doświadczeń w zakresie istniejących potrzeb społecznych w celu ich zdefiniowania oraz określenia możliwości i sposobu ich wspólnego zaspokojenia;
- 5) wspólną realizację zadań publicznych;
- 6) promocję działalności organizacji pozarządowych;
- 7) rozwój i promocję wolontariatu.

§ 7. 1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi prowadzona jest w formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie wraz z udzieleniem dotacji na ten cel;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, w szczególności poprzez udział w organizowanych spotkaniach;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowania z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego projektów aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, w przypadku jej utworzenia;
- 5) tworzenia w miarę potrzeb wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 6) doradztwo i udzielanie pomocy merytorycznej organizacjom w przygotowaniu programów i wniosków;
- 8) obejmowania patronatem przez Starostę Bielskiego przedsięwzięć realizowanych przez organizacje;
- 9) promocji działalności organizacji poprzez zamieszczanie lub przekazywanie na wniosek zainteresowanych, informacji dotyczących nowych inicjatyw na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej oraz w miesięczniku „Mój Powiat”;
- 10) pomocy w nawiązywaniu przez organizacje kontaktów o zasięgu regionalnym, ogólnopolskim i międzynarodowym poprzez udzielanie rekomendacji organizacjom i podmiotom starającym się o nawiązanie takich kontaktów.

§ 8. 1. Zlecenie realizacji zadań publicznych jako zadań zleconych ma formę powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2. Wspieranie oraz powierzenie, o których mowa w ust. 1, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia.

3. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, na zasadach przewidzianych w ustawie.

Rozdział 5.

Zakres przedmiotowy i priorytetowe zadania publiczne oraz wysokość środków planowanych na realizację programu

§ 9. 1. Przedmiotem współpracy powiatu z organizacjami jest:

- 1) realizacja zadań powiatu określonych w ustawach,
- 2) określanie potrzeb społecznych i sposobów ich zaspakajania,
- 3) podwyższanie efektywności działań kierowanych do mieszkańców powiatu.

2. Podstawowym kryterium decydującym o podjęciu współpracy z organizacjami jest prowadzenie przez nie działalności pożytku publicznego na terenie powiatu w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

§ 10. Określa się następujące priorytetowe zadania publiczne realizowane we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz planowaną wysokość środków na ich realizację w roku 2021:

- 1) kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego – wysokość środków planowanych na realizację zadania: 55 000,00 zł;
- 2) wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej – wysokość środków planowanych na realizację zadania: 228 000,00 zł;
- 3) turystyka i krajoznawstwo – wysokość środków planowanych na realizację zadania: 38 000,00 zł;
- 4) pomoc osobom w trudnej sytuacji życiowej – organizacja Wigilii Bożego Narodzenia dla osób bezdomnych i samotnych – wysokość środków planowanych na realizację zadania: 20 000,00 zł.

Rozdział 6.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych

§ 11. 1. Powołanie komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach następuje w trybie uchwały Zarządu Powiatu dla każdego zadania, na które ogłoszony zostanie otwarty konkurs ofert.

2. Komisje powoływane są na okres do końca roku, chyba, że Zarząd Powiatu postanowi inaczej.

3. Nabór na członków komisji – osób reprezentujących organizacje pozarządowe ogłoszony zostanie na stronie internetowej powiatu, w BIP Starostwa Powiatowego oraz na tablicy ogłoszeń w terminie co najmniej 14 dni przed podjęciem stosownej uchwały o powołaniu komisji konkursowej.

4. Ogłoszenie o naborze zawiera:

- 1) wymagania stawiane kandydatom na członków komisji,
- 2) zasady zgłaszania kandydatów na członków komisji,
- 3) zasady wyboru kandydatów na członków komisji,
- 4) termin zgłaszania kandydatów na członków komisji,
- 5) termin powołania komisji,
- 6) jako załączniki - wzór zgłoszenia kandydatów na członków komisji, regulaminy pracy poszczególnych komisji konkursowych w sprawie oceny ofert na realizację zadań publicznych oraz zgoda kandydata na członka komisji konkursowych na przetwarzanie i publikację danych osobowych podanych w zgłoszeniu.

§ 12. 1. Przedstawiciele komórek organizacyjnych odpowiedzialnych za przygotowanie i przeprowadzenie konkursów od każdego z członków odbierają oświadczenie podleganiu lub niepodleganiu wyłączeniu z prac komisji.

2. W przypadku wystąpienia przesłanek wyłączenia członka komisji konkursowej wyłączenia dokonuje Zarząd Powiatu.

3. W przypadku wyłączenia członka komisji konkursowej, będącego przedstawicielem organizacji pozarządowych, nowego członka wybiera się spośród listy kandydatów zgłoszonych podczas naboru, o którym mowa w § 11. W przypadku braku kandydatów zgłoszonych podczas naboru, nowego członka proponuje niezwłocznie Zarząd Powiatu.

4. Nowych członków powołuje Zarząd Powiatu w drodze uchwały.

5. Za pracę w komisji nie przysługuje wynagrodzenie.

§ 13. 1. Komisja Konkursowa, zwana dalej Komisją, wykonuje swoje zadania na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów.

2. Pracami Komisji kieruje przedstawiciel Zarządu Powiatu pełniący funkcję Przewodniczącego, wskazany w uchwale Zarządu Powiatu powołującej komisję.

3. Komisja podejmuje decyzje w składzie minimum 4 osób. W przypadku, gdy osoby wskazane przez organizacje pozarządowe nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, nowych członków proponuje Zarząd Powiatu.

4. W sprawach proceduralnych Komisja podejmuje decyzje w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.

5. Komisja ocenia jedynie oferty spełniające wymogi formalne określone w ogłoszeniach otwartych konkursów ofert.

6. Oceny zgodności poszczególnych ofert z wymogami formalnymi dokonują komórki organizacyjne odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie konkursów.

§ 14. 1. Do zadań Komisji należy:

- a) ocena ofert zgodnie z kryteriami przyjętymi dla poszczególnych konkursów,
- b) zaproponowanie podziału środków przeznaczonych na realizację zadania pomiędzy poszczególne oferty, biorąc pod uwagę wyniki ich oceny.

2. Komisja może zaproponować przyznanie dotacji w kwocie niższej od określonej w ofercie.

§ 15. Z czynności Komisji sporządza się protokół, wraz z załącznikiem zawierającym propozycję podziału środków pomiędzy poszczególne oferty, którą przekazuje się Zarządowi Powiatu do zatwierdzenia w drodze uchwały.

§ 16. Obsługę Komisji zapewniają komórki organizacyjne odpowiedzialne za przygotowywanie i przeprowadzenie konkursów.

Rozdział 7. Sposób oceny realizacji programu

§ 17. 1. Oceny realizacji Programu dokona Zarząd Powiatu w Bielsku-Białej.

2. Oceny Programu dokonuje się w oparciu o następujące wskaźniki:

- a) liczba ogłoszonych konkursów ofert,
- b) liczba organizacji pozarządowych składających oferty,
- c) liczba złożonych ofert w konkursach,
- d) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu powiatu na realizację zadań publicznych ogółem oraz z podziałem na poszczególne zadania priorytetowe,
- e) liczba umów zawartych w formie wsparcia i w formie powierzenia na realizację zadania publicznego,
- f) liczba unieważnionych i/lub rozwiązanych umów,
- g) wysokość środków finansowych niewykorzystanych przez organizacje pozarządowe oraz wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem w ramach udzielonej dotacji,
- h) wysokość środków wydatkowanych w trybie tzw. małych grantów,
- i) liczba umów zawartych w trybie tzw. małych grantów,
- j) liczba osób, będących odbiorcami realizowanych przez organizacje pozarządowe zadań publicznych z podziałem na zadania priorytetowe,
- k) liczba i zakres form współpracy z organizacjami pozarządowymi o charakterze pozafinansowym,
- l) liczba projektów aktów prawa miejscowego podejmowanych przez Radę, konsultowanych przez organizacje pozarządowe.

Rozdział 8. Informacje o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

§ 18. 1. Program został opracowany na podstawie:

- 1) propozycji realizacji zadań publicznych uznanych za priorytetowe przez Wydziały Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku-Białej;
- 2) dotychczasowej współpracy pomiędzy Powiatem a organizacjami pozarządowymi.

2. Projekt Programu został opracowany przez Wydział Organizacji i Nadzoru.

3. Projekt Programu został poddany konsultacjom społecznym na podstawie uchwały Nr III/51/360/10 Rady Powiatu w Bielsku-Białej z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, z późniejszymi zmianami.

Rozdział 9. Postanowienia końcowe

§ 19. 1. Głównymi podmiotami realizującymi program są:

- 1) Rada Powiatu w Bielsku-Białej w zakresie kreowania polityki społecznej Powiatu oraz określenia wysokości środków finansowych na jej realizację,
- 2) Zarząd Powiatu Bielskiego w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Powiatu w Bielsku-Białej,
- 3) organizacje realizujące zadania publiczne w oparciu o podpisane umowy z Powiatem.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały Rady Powiatu w Bielsku-Białej w sprawie rocznego programu współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2021.

Podstawę prawną uchwalenia przez Radę Powiatu w Bielsku-Białej ww. Programu stanowi art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t. j. Dz. U. z 2020 roku, poz. 1057).

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3”.

Program, o którym mowa stanowi o sposobach współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, prowadzącymi działalność statutową na terenie Powiatu Bielskiego. Współpraca odbywa się w oparciu o corocznie ustalane m.in. zasady, zakres i formy współpracy, zadania priorytetowe, okres i sposób realizacji programu, planowane środki publiczne Powiatu na realizację zadań.

W myśl cyt. wyżej artykułu, który nakłada na organy administracji publicznej obowiązek konsultowania tego typu aktów prawnych z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, w dniach, prowadzono konsultacje społeczne na podstawie uchwały Nr .../2020 Zarządu Powiatu w Bielsku-Białej z dnia listopada 2020r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie rocznego Programu współpracy Powiatu Bielskiego z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na rok 2021.

Wyniki konsultacji:.....
Wobec tego przedkłada się projekt uchwały, do której załącznik stanowi przedmiotowy Program